

# 海南大学教授李仁君解读高标准建设自贸港重大意义 制度创新“试验田” 海南发展新起点

## 制度创新

本报全媒体记者(椰网/海拔手机端记者 徐明锋)近日,习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示以及中共中央、国务院正式公布《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《方案》)。海南大学教授、继续教育学院院长,海南国际旅游岛发展研究院执行院长李仁君认为,必须进行制度集成创新,真正发挥海南自由贸易港的作用。

### 解读海南自贸港建设总体方案

李仁君表示,《方案》提出,海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛,海南自由贸易港建设将以贸易投资自由化便利化为重点。在贸易自由便利方面,在有效监管的前提下,海南将建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易,实行以“零关税”为基本特征的自由便利化制度安排。对服务贸易,实行以“既准入又准营”为基本特征的自由便利化政策。

在原产地规则方面,对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%(各)的货物,由岛内进入内地免征进口关税,照章征收进口环节增值税、消费税;内地货物经海南自由贸易港中转再运往内地无需办理报关手续,应在自由贸易港内海关监管作业场所(场地)装卸,与其他海关监管货物分开存放,并设立明显标识。

在税制方面,体现“零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段”五大原则。关税在早期安排阶段实行“负面清单+正面清单的零关税政策”,负面清单管理;对负面清单之外企业进口自用的生产设备,实行“零关税”;正面清单管理,对岛内进口用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等营运交通工具及游艇;对岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动(或服务贸易过程中)所消耗的原辅料;对岛内居民消费的进境商品,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。零关税在成熟阶段全面实行负面清单管理,即对进口征税商品目录以外,允许海南自由贸易港进口的商品,免征进口关税。所得税在早期安排阶段,鼓励类企业减按15%征收企业所得税;鼓励类企业在2025

年前新增境外直接投资所得,免征企业所得税。个人所得税方面,高端人才和紧缺人才的个人所得税实际税负超过15%的部分,予以免征。所得税在成熟阶段,企业所得税对于负面清单外的企业,减按15%征收企业所得税;个人所得税对于一个纳税年度内在海南自由贸易港累计居住满183天的个人,其取得来源于海南自由贸易港范围内的综合所得和经营所得,按照3%、10%、15%三档超额累进税率征收个人所得税。在离岛免税购物方面,放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元,扩大免税商品种类。在简税制方面,降低间接税比例,2025年全岛封关运作同时,将增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并为零售环节征收销售税。

在金融政策方面,在早期安排中有多项举措:海南企业可在境外发行股票、债券融资;探索开展跨境资产管理业务试点;符合条件的境外证券基金期货经营机构在海南自由贸易港设立独资或合资金融机构;推进产权交易市场建设,研究允许非居民按照规定参与交易和进行资金结算;依托海南自由贸易港建设,推动发展相关的场外衍生品业务;对有稳定现金流的优质旅游资产,推动开展证券化试点;依法有序推进人工智能、大数据、云计算等金融科技领域研究成果在海南自由贸易港率先落地;支持保险业金融机构与境外机构合作开发跨境医疗保险产品等。在成熟阶段,实现跨境资金流动自由便利;允许符合一定条件的非金融企业,根据实际融资需要自主借用外债,最终实现海南自由贸易港非金融企业外债项下完全可兑换。

### 建议把 FTA 加进来 进行制度集成创新

李仁君认为,《方案》的出台对海南自由贸易港建设意义重大,也是我国着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策,是我国新时代改革开放进程中的一件大事。

李仁君介绍,从国际经验来看,自由贸易区有两种形式:一是指国家内部划定区域并对该区域实行海关特殊监管,形成“境内关外”,实行“一线放开,二线管住”的特定区域(FTZ);二是指国家(地区)之间通过签订自由贸易协定而结成的经济贸易集团,即区域经济一体化的一种组织形式(FTA)。

“目前我国自贸区战略布局,包括全国18个自由贸易试验区,本质上都属于FTZ战略,海南自由贸易港目前的制度安排也属于FTZ战略。”李仁君说,此次《方案》出台,明确了海南全岛成为关税特别监管区的时间路径,以及“零关税、零补贴、零壁垒”的初步安排。但是,海南自由贸易港要真正实现开放,除了FTZ战略之外,还需要FTA战略,必须进行“FTZ+FTA”的制度集成创新,让海南全岛成为独立关税区,才能真正发挥海南自由贸易港既可进又可出的作用。

在李仁君看来,海南自由贸易港实行的“零关税、零补贴、零壁垒”,即“三零”,就是所谓的出口不补补贴、进口不征关税、贸易不设壁垒,这就是“三零”的本质。如果海南自由贸易港只做到“三零”,也就是说海南出口的时候不补贴,进口的时候不征关税,制度上不设贸易壁垒,这只是保证了进口环节的畅通,并不能保证别人也能给我们同等待遇,实际上当海南打算向很多经济体出口的时候,可能会遭遇这些经济体加征关税增设壁垒的行为,这个壁垒甚至是多元化的,既有贸易的,也有技术的,或者是生态环保以及国家安全方面的,比如,美国将中国高科技企业列入实体清单,这实质上就是一种壁垒。

李仁君建议,把FTA加进来,把海南自由贸易港作为独立关税区,海南可与其他经济体缔结自由贸易协定,双方互相提供“三零”,海南才能真正开展既可进又可出的自由贸易活动。海南全岛封关以后应积极向国家申请将海南自由贸易港确定为独立关税区的地位,这样海南自由贸易港的作用才能充分发挥出来。

## 海师大研究员刘锋 建设自贸港,海南脱胎换骨

本报全媒体记者(椰网/海拔手机端记者 徐明锋)6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》公布,海南自由贸易港启航。海南师范大学中国特色自贸港研究中心主任、研究员刘锋认为,海南全岛封关预期和相关配套政策,将在政策层面人为地创造了一个与内地完全不同的“境内区域”,海南由此将脱胎换骨。

### 海南岛具有整体封关的天然条件

刘锋表示,《海南自由贸易港建设总体方案》尽管篇幅约1.5万字,但核心理念就是轻关、易道、通商、宽农这八字方针。“轻关”就是建立并实施具有国际竞争力的特殊税收制度,实施零关税、低税率、简税制;“易道”就是加快形成陆海空立体化交通网络,加快与各地区基础设施互联互通;“通商”就是打造世界一流的营商环境和法治环境,商通八方让天下没有难做的生意;“宽农”就是便利利民惠民为民,不断满足人民群众对美好生活的向往。

“自贸港的政策内核就是:零关税、低税率、简税制+有条件的人员、货物与资金的自由流动。”刘锋说,特别是涉及关税、企业和个人所得税、离岛免税的减免和调整、市场准入、产业开放、航权开放等重磅政策,最吸引人们注意力的就是适时启动全岛封关运作。

刘锋介绍,海南四面环海,作为独立的地理单元,具有整体封关的天然条件。所谓全岛封关,就是把海南岛整体作为海关监管特殊区域,实施海关特殊监管制度,就像香港、新加坡一样,是典型的“港城模式”,即在港中、港融城中、港城合一。和国内的所有自贸区、保税区、综保区等完全不一样。总的推进思路和原则就是:“一线放开、二线管住、分线管理、分类监管、区内自由,一线管人不管货,二线管货不管人,一线放开快步走,二线管住慢动手”。

所谓“一线”,就是海南自由贸易港与关境外其他国家和地区的界限,全岛封关后原则上“一线”都放开。所谓“二线”,就是海南自由贸易港与内地之间的界限,全岛封关后“二线”会有查验,有效管住。

为什么“一线放开、二线管住”的海关特殊监管制度一开始只在某些重点园区实施,为什么要搞2025年前适时启动全岛封关运作,总体方案公布后立即实施全岛封关岂不是更震撼、更高效?刘锋解释说,实际上,之所以预留几年的过渡期,有着深层次的周密考虑。一方面是监管能力和监管水平的考量,目前显然还不具备。另一方面是经济流量的考虑,海南和内地的经济往来非常紧密,90%以上的人流、物流量是内地之间发生的,在海南面向境外的经济流量和体量还没有培育起来前,管住“二线”势必会影响海南与内地的经济紧密往来,这需要深入综合的评估,即使今后全岛封关了,海南和内地的经济联系和往来紧密度也应该不会削弱。还有就是对海南沉淀产业和资本的考虑,海南制造业基础薄弱、底子薄、欠账多,在这几年的过渡期通过政策引导加紧为海南多沉淀和培育一些产业底子,积累一些资本和红利,也是现实的需要。这也就是“一线放开快步走、二线管住慢动手”的深刻内涵所在。

### 将在政策层面创造一个“境内区域”

当前,引起关注和热议的是“对岛内居民消费的进境商品,实行正面清单管理,允许岛内免税购物,包括免征进口关税、进口环节增值税和消费税”。对此,刘锋认为,这是对海南本岛居民实实在在的显性福利。一是积极回应本岛居民的呼声和疾苦,照顾和体谅人们多年承受高物价、低工资等方面的损失;二是动员和增强人们参与自贸港建设的热情,以实实在在的福利提升获得感与参与度。

刘锋指出,在全岛封关前,本岛居民享受的进口免税日用消费品,猜测一下正面清单的内容,至少大致应该包括奶粉、牛奶、牛肉等一些食品,女士们比较青睐的化妆品、婴幼儿用品,有车一族的免税汽油,大众日常生活的烟酒产品,甚至进口蔬菜、水果等。这是给本岛居民专享的,有本岛身份证或者居住证才能免税订购。

岛外居民暂时无缘享受,如果你非想享受,那就移居或落户海南自贸港,或者你有亲戚朋友在海南享受福利的,那就去蹭吃蹭喝蹭住,总有一款适合的。非本岛居民及游客要享受免税购物,原则上要到免税店,享受乘飞机、火车、轮船离岛每人每年10万人民币的额度,不限购物次数,种类将由目前的38

个大类增加到更多品类,既要适销对路,又要让消费者觉得舒心便利,物超所值。特别是行邮税的政策优惠调整,目前的行邮税8000元的起征点明显滞后了,有可能进一步调高,从而增加消费吸引力和价格竞争力,目的就是刺激在海南免税购物消费,促进国内民众境外消费回流,加快海南国际旅游消费中心建设。

在全岛封关后,本岛居民享受的进口免税商品会更加丰富,更加便捷,甚至人们戏言居民小区门口的士多店出售的都是免税日用消费品。可以看到的是,海南岛内大型免税店之间的商业竞争会更加激烈,牌照“溢价”会收窄,品牌、区位以及渠道优势将进一步凸显。海南将朝着“购物天堂”的目标加快对标,吸引络绎不绝的广大海内外旅客光临消费。

“海南全岛封关预期和相关配套政策,将在政策层面人为地创造了一个与内地完全不同的‘境内区域’,海南由此将脱胎换骨。不仅存在显性的生活消费福利和税收优惠,更有很多显性、隐性的有待深挖、深淘的商业机会和发展机遇。由此吸引大量人员、资本和产业集聚这一区域,尤其会伴随全岛封关窗口临近而日甚。”刘锋认为。

## 全岛封关

